

## ATTIVITA' DI SEGNALAZIONE E CONSULTIVA

### AS1711 - CONSIP - BANDO DI GARA PER LA FORNITURA IN NOLEGGIO DI APPARECCHIATURE MULTIFUNZIONE

Roma, 6 agosto 2020

Ministero dell'Economia e delle Finanze

Con riferimento alla richiesta di parere, formulata dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, concernente la bozza del “*Bando di gara per la stipula della Convenzione per la fornitura in noleggio di apparecchiature multifunzione di fascia media ed alta per scansione, copia e stampa e dei servizi connessi per le PA - Edizione n. 1 - Lotti n. 6 merceologici (ID SIGeF 2262)*”, l’Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, nella sua riunione del 4 agosto 2020, ha deliberato di svolgere, ai sensi dell’articolo 22 della legge 10 ottobre 1990, n. 287, le considerazioni di seguito riportate.

Preliminarmente, si osserva come la filiera produttiva del settore delle tecnologie dell’informazione e della comunicazione e, nello specifico, delle stampanti e delle apparecchiature multifunzione di stampa e copia, sia caratterizzata da un numero significativo di produttori di rilevanza internazionale, i quali spesso partecipano indirettamente alle gare aperte, attraverso l’intermediazione dei distributori e dei rivenditori nazionali.

Dall’osservazione delle precedenti gare, tuttavia, si rileva la partecipazione indiretta di un numero sempre più ristretto di produttori, così come di rivenditori nazionali, nonostante la sussistenza di condizioni di mercato favorevoli alla configurazione di lotti contendibili<sup>1</sup>. Nel medio-lungo periodo, la riduzione del numero dei fornitori diretti (rivenditori) e indiretti (produttori) può comportare per la Pubblica Amministrazione un peggioramento degli *standard* di qualità offerti sul mercato e un aumento dei prezzi dei prodotti e servizi oggetto di gara.

In particolare, le precedenti edizioni della gara oggetto di valutazione si caratterizzano per una riduzione sempre più marcata dei partecipanti nel corso delle ultime edizioni.

L’Autorità ritiene che una diversa definizione delle procedure di gara potrebbe contribuire a incentivarne la partecipazione, rispetto a quanto registrato nelle edizioni precedenti.

La riduzione della percentuale di fatturato specifico medio annuo rispetto alla base d’asta del lotto – prevista nella documentazione di gara in esame quale requisito di capacità economico-finanziaria richiesta per la partecipazione – appare idonea a incrementare la partecipazione alla gara.

Tuttavia, al riguardo, l’estensione del possesso di tale requisito ai tre anni antecedenti alla gara, in luogo dei due anni previsti nelle edizioni precedenti delle analoghe procedure competitive, appare

---

<sup>1</sup> Alto numero di concorrenti potenziali, apparente assenza di barriere tecniche ed economiche, basi d’asta significativamente superiori ai costi di produzione.

un elemento parzialmente idoneo a vanificare il beneficio derivante da tale modifica dei requisiti di partecipazione.

In relazione al criterio di aggiudicazione della gara, analogamente a quanto già rilevato per procedure equivalenti di fornitura di PC<sup>2</sup> e all'acquisto di stampanti e apparecchiature multifunzione<sup>3</sup>, si rileva come il criterio del minor prezzo non risulti essere – nel caso di specie – la modalità maggiormente idonea ad assicurare la completa valutazione di offerte articolate, caratterizzate da un insieme composito e disomogeneo di prodotti (apparecchiatura multifunzione con caratteristiche principali e opzionali, dotazioni e rifornimenti di consumabili “originali” e/o “rigenerati”) e di servizi diversi (assistenza e manutenzione, con possibilità di estensione dei servizi), relativi a prestazioni tecniche fornite con tempistiche e modalità distinte nel tempo.

Tale criterio, applicato a un numero elevato di prestazioni tecniche, appare idoneo a ridurre il numero dei partecipanti e, in particolare, dei produttori che non dovessero disporre di modelli di apparecchiature con tutte le caratteristiche che ne incrementano la prestazione, ma non la funzionalità di base<sup>4</sup>. Per tali ragioni appare preferibile che le prestazioni aggiuntive siano individuate e valorizzate attraverso l'attribuzione di un punteggio tecnico da affiancare all'offerta economica. Infatti, trattandosi di beni e servizi forniti con tempistiche, modalità e qualità differenti, il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa appare essere il più adeguato.

Pertanto, in relazione alla procedura di gara in esame, l'Autorità ritiene che il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa potrebbe consentire una piena valutazione delle offerte, che valorizzi, da un lato, le caratteristiche di base delle apparecchiature e dei servizi oggetto di gara e, dall'altro, le prestazioni aggiuntive proposte, garantendo un sostanziale incremento della partecipazione e un migliore confronto concorrenziale.

Inoltre, l'introduzione di un vincolo di aggiudicazione (che impedisca al medesimo operatore economico di aggiudicarsi più lotti il cui valore complessivo della base d'asta sia superiore a una soglia prestabilita), seppur idonea a favorire la diversificazione dei soggetti aggiudicatari (e, quindi, dell'offerta generale), può costituire, da un lato, un limite alla partecipazione alle offerte dei singoli lotti e, dall'altro, facilitare la ripartizione degli stessi. Tale previsione, perciò, non appare idonea a favorire la più ampia competizione e può vanificare gli effetti benefici della concorrenza di prezzo prevista dal bando. Al riguardo, sarebbe auspicabile, pertanto, che Consip, nel predisporre la gara, anziché introdurre un rigido vincolo, percorra soluzioni alternative, quale, ad esempio, un diverso disegno dei lotti tale da consentire la partecipazione di un numero maggiore di operatori per ciascun lotto<sup>5</sup>.

---

<sup>2</sup> Cfr. AS1647 – Consip - Bando di gara per la fornitura di pc desktop e workstation edizione I del 3 dicembre 2019, in Boll. 8/2020.

<sup>3</sup> Cfr. S3913 – Consip/Bando di gara per la stipula di una Convenzione di fornitura di stampanti e apparecchiature multifunzione, consumabili e servizi connessi per la PA, non ancora pubblicato nel Bollettino dell'Autorità.

<sup>4</sup> Cfr. AS1647, cit.

<sup>5</sup> Cfr. AS1641 – Consip – Bando di gara per la stipula di convenzioni per la fornitura in acquisto di tecnologie server per le Pubbliche Amministrazioni, in Boll. n. 4/2020.

L'Autorità confida che le considerazioni suesposte possano essere utili in sede di definizione del bando di gara per la fornitura dei prodotti in oggetto.

In ogni caso, l'Autorità si riserva di valutare il bando pubblicato, nonché gli esiti della gara, ove nel corso del suo svolgimento dovessero emergere elementi suscettibili di configurare illeciti concorrenziali.

Il presente parere sarà pubblicato sul bollettino di cui all'articolo 26 della legge n. 287/90, successivamente alla pubblicazione del bando di gara.

IL PRESIDENTE

*Roberto Rustichelli*

---